

موضع	رای شماره ۱۲۵۱۳۵ مورخ ۱۴۰۲/۱/۲۲ هیأت تخصصی مالیاتی ، بانکی دیوان عدالت اداری (موضوع شکایت و خواسته : ابطال بخشنامه شماره ۱۴۰۱/۳۰۰/۵۶۱۶۳ مورخ ۱۴۰۷/۱۲) وزارت جهاد کشاورزی )
------	--

هیأت تخصصی مالیاتی ، بانکی\* شماره پرونده : ه / ت / ۱۰۰۰۱ . \*شماره دادنامه سیلوو: ۱۴۰۲/۱/۲۲ تاریخ: آفای علی پور فلاح\* طرف شکایت : وزارت جهاد کشاورزی (معاونت برنامه ریزی و اقتصادی وزارتخارجه)\* موضوع شکایت و خواسته : ابطال بخشنامه شماره ۱۴۰۱/۳۰۰/۵۶۱۶۳ مورخ ۱۴۰۷/۱۲

شکایت دادخواستی به طرفیت وزارت جهاد کشاورزی (معاونت برنامه ریزی و اقتصادی وزارتخارجه) به خواسته ابطال بخشنامه شماره ۱۴۰۱/۳۰۰/۵۶۱۶۳ مورخ ۱۴۰۷/۱۲ به دیوان عدالت اداری تقدیم کرده که به هیأت عمومی ارجاع شده است متن مقرره مورد شکایت به قرار زیر می باشد: بخشنامه شماره ۱۴۰۱/۳۰۰/۵۶۱۶۳ مورخ ۱۴۰۱/۷/۱۲ رئسای محترم سازمان جهاد کشاورزی استانها موضوع: اطهار نظر این معاونت درخصوص بهره مندی از خسارات خشکسالی برای تولیدات گلخانه ها، دام و طیور و آبزیان از موضوع بند "خ" ماده ۳۳ قانون برنامه ششم توسعه کشور بازگشت به مکاتبات و اصلاحه از برخی از استان های کشور درخصوص استعلام برای شمولیت یا عدم آن برای انجام امهال تسهیلات بانکی برای تولیدات گلخانه ای و نیز دام و طیور و آبزیان به استحضار میرساند؛ با امعان نظر به نامه شماره ۱۴۰۱/۳۰۰/۵۰۲۳۲ مورخ ۱۴۰۱/۶/۲۲، ارسالی این معاونت به سازمان مدیریت بحران کشور موضوع چگونگی بهره مندی از تمهیدات مندرج در بند (۲) مصوبه شماره ۱۴۰۴۸ مورخ ۱۴۰۰/۴/۱۹ و نیز مصوبه اصلاحی شماره ۱۴۱۴۸ / ت / ۰۹۲۰۱ مورخ ۱۴۰۰/۱۱/۱۰ برای خسارت دیدگان از مخاطره خشکسالی در سال زراعی ۱۴۰۰-۱۳۹۹ با سرسریت تسهیلات سال ۱۴۰۰، در اجرای موضوع بند (خ) ماده (۳۳) قانون برنامه ششم توسعه کشور درخصوص انجام عملیات اجرایی برای امهال تسهیلات بانکی لازم به ذکر است؛ نظر به عدم ارتباط موضوعی و عملیاتی خسارات واردہ از مخاطره موصوف برای برخی از واحدهای تولیدی زیر بخش کشاورزی بهره مندی از بند قانونی مذکور: مشمول گلخانه ها، طیور و آبزیان پرورشی (جز تولید و پرورش ماهیان سردآبی)، استفاده کننده از آب در جریان) نمی باشد و تنها در صورتی امکان استفاده آنسته از بهره برداران (گلخانه ها، طیور و آبزیان پرورشی) از این طرفیت قانونی فراهم خواهد شد که بواسطه خشک شدن منبع آبی (چاه آب قانونی و دارای مجوز) مورد استفاده در این واحدهای تولیدی، عملاً ادامه فعالیت برای واحدهای یاد شده در سنتوات بعدی میسر نباشد، لذا می بایستی کارگروه شهرستانی نسبت به ارجاع پرونده به امور فنی و مهندسی معاونت آب و خاک استان (با درج مختصات مکانی منبع آبی و نیز پیوست آخرین مجوز پروانه بهره برداری آب) اقدام، تا پس از بررسی و تایید کارشناسی معاونت آب و خاک و تأیید ریس محترم سازمان جهاد کشاورزی آن استان؛ شرایط بهره مندی از تمهیدات مندرج در بند قانونی موصوف، برای امهال تسهیلات بانکی در این واحدهای تولیدی مورد نظر، میسورگردد. بنابراین با توجه به اهمیت و حساسیت وینه موضوع و موارد مطروحه یاد شده، دستور فرمایید ترتیبی اتخاذ گردد؛ تا مساعدت قانونی لازم برای حل مشکلات حادث شده برای تولید کنندگان مذکور به نحو مقتضی صورت پذیرد. محمد فربانی-معاون وزیر \*دلایل شکایت برای ابطال مقرره مورد شکایت: در تاریخ ۱۴۰۱/۷/۱۲ بخشنامه ای به شماره ۱۴۰۱/۳۰۰/۵۶۰۶۳ مورخ ۱۴۰۱/۱۰/۵ توسط وزارت جهاد کشاورزی صادر شده است که این بخشنامه مغایر قانون بخشنامه ششم توسعه کشور می باشد چون قانون یاد شده که در سال ۱۳۹۵ مصوب شد به صورت مطلق کشاورزان را در صورتی که از حوادث غیرمتربقه خسارت بینند مشمول بخشودگی سود و جرایم به مدت سه سال امسال قرار داده است و بخشنامه مغایر دستورالعمل هیات وزیران نیز می باشد.\* در پاسخ به شکایت مذکور، وزارت جهاد کشاورزی طی لایحه شماره ۱۴۰۱/۰/۵ مورخ ۸۱۶۵۶/۲۷/۰/۱۴۰۱/۰/۵ بیان نموده است: بخشنامه مورد شکایت در راستای اجرای دستورالعمل مورخ ۱۳۹۷/۹/۲۱ هیات وزیران (۱۴۲۴۴۱۶/ت/۵۶۰۵۶) صادره شده است که مصاديق حوادث غیرمتربقه در آن احصا شده است. با توجه به مصوبه سال ۱۴۰۰ هیات وزیران که اشعار داشته است کارگروه موظف است صرفاً در شهرستان هایی که دچار خشکسالی شده اند مشمولین واحد شرایط را در صورتی که سررسید بدھی آنها ۱۴۰۰ باشند معرفی نمایند، بنابراین بخشنامه معاونت برنامه ریزی و اقتصادی وزارت متبع در چارچوب قانونی می باشد. با عنایت به تأکید بند (۲) مصوبه مورخ ۱۴۰۰/۱۱/۱۰ هیات وزیران به شماره ۱۴۱۴۴۸ / ت / ۰۹۲۰۱ که شهرستانی هایی که در سال زراعی ۱۴۰۰-۱۳۹۹ دچار خشکسالی و مخاطره قرار گرفته اند و با لحاظ وظیفه دفتر مدیریت بحران و پدافند غیر عامل بخش کشاورزی وزارتخارجه، می بایستی موارد خاص به کارگروه اعلام شود تا در صورت ارایه مستندات قانونی برای اعمال قانون به بانک عامل معرفی شوند. با لحاظ مراتب یاد شده بخشنامه در راستای قانون بوده تقاضای رد شکایت را دارم. با توجه به عقیده حاضرین در جلسه مورخ ۱۴۰۱/۱۱/۳۰ درخصوص پرونده کلاسه ه / ت / ۱۰۰۰۱ با استعانت از درگاه خداوند متعال به شرح ذیل اقدام به صدور رای می نماید: رای هیات تخصصی مالیاتی، بانکی دیوان عدالت اداری؛ با عنایت به اینکه در مقرره مورد شکایت یعنی بخشنامه شماره ۱۴۰۱/۷/۱۲ مورخ ۱۴۰۱/۳۰۰/۵۶۱۶۳ اصداری از سوی معاونت برنامه ریزی و اقتصادی

وزارت جهاد کشاورزی، صرفاً در خصوص یکی از مخاطرات موضوع بند خ ماده ۳۳ قانون برنامه ششم توسعه یعنی بحث بروز خشکسالی و چگونگی بهره مندی افرادی که در موضوعات مختلف در سال زراعی ۱۴۰۰-۱۳۹۹ دچار خشکسالی می‌شوند، اقدام به صدور حکم نموده است و در مصوبه بیان داشته است چنانچه منع تأمین آب کشاورزی طبیعی بوده و خشکسالی اتفاق افتاده است مشمول مزایای قانون بود و نیز در مواردی که منع تأمین آب جاری بوده و با خشکسالی، بهره بردار دچار خسارت شده باشد و ..... در موارد آبیان پرورشی با منع آبی خشک شده نیز، امتیازات بند خ ماده ۳۳ قانون برنامه ششم توسعه اعمال می‌شود لیکن در فرضی که نوع فعالیت از سخ پرورشی و با منابع آبی جاری غیرخشک شده باشد به جهت اینکه اصولاً فلسفه قانونی برای افراد خسارت دیده است لیکن در این فرض کشاورز دچار خسارت نشده است چون خشکسالی در مورد وی هنوز بروز پیدا ننموده است و اصولاً مصوبه در باره مخاطره خشکسالی است و نه سایر مخاطرات مندرج در بند خ ماده ۳۳ قانون برنامه ششم توسعه فلذاً مغایرتی با قانون احراز نمی‌شود به استناد بند ب ماده ۸۴ از قانون تشکیلات و آئین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب ۱۳۹۲ رای به رد شکایت صادر می‌نماید. رای مذبور طرف بیست روز پس از صدور قابل اعتراض از سوی ریاست محترم دیوان یا ده نفر از قضات گرانقدر دیوان عدالت اداری می‌باشد. محمد علی برومند زاده‌ریس هیات تخصصی مالیاتی، بانکدیوان عدالت اداری



<https://ravihesab.com>

موسسه آموزشی راوی حساب