

رای شماره ۸۶۶ تا ۸۶۷ مورخ ۱۴۰۰/۰۷/۱۱ هیأت تخصصی مالیاتی، بانکی دیوان عدالت اداری (۱) عدم ابطال بخشنامه شماره ۹۸-۱۶۱۰۹۳ مورخ ۱۳۹۸/۰۵/۱۳ بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران -۲ عدم ابطال بخشنامه شماره ۹۸-۱۶۲۹۰ مورخ ۱۲/۰۴/۱۳۹۹ بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری نسبت به بند(۱) و تبصره (۲) بند (۱) بخشنامه مذکور	موضوع
---	-------

هیأت تخصصی مالیاتی ، بانکی* شماره پرونده : هـ /ع /۹۹۰۲۲۱۳-۹۹۰۲۲۱۱-۹۹۰۲۲۱۰-۸۶۷-۱۴۰۰۰۹۹۷۰۹۰۶۰۱۸۶۶ تاریخ: ۱۴۰۰/۰۷/۱۱ *شاكى : شركت مرواريد تجارت پديده با وکالت مانيا مختارزاده بهادراني و احسان ميرزا نژاد- انجمن صنفي واردکنندگان دارو و مواد بيولوژيک دام و سندبکاى توليدکنندگان و صادرکنندگان داروهای دامپزشکی با وکالت باقر شاملو* طرف شكایت : بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران* موضوع شكایت و خواسته : ۱- ابطال بخشنامه شماره ۹۸-۱۶۱۰۹۳ مورخ ۱۳۹۸/۰۵/۱۳ بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران -۲- ابطال بخشنامه شماره ۹۸-۱۶۲۹۰ مورخ ۱۳۹۹/۰۴/۱۲ بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و اعمال ماده (۱۲) قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری نسبت به بند(۱) و تبصره (۲) بند (۱) بخشنامه مذکور

هیأت تخصصی مالیاتی ، بانکی* شماره پرونده : هـ /ع /۹۹۰۲۲۱۳-۹۹۰۲۲۱۱-۹۹۰۲۲۱۰-۸۶۷-۱۴۰۰۰۹۹۷۰۹۰۶۰۱۸۶۶ تاریخ: ۱۴۰۰/۰۷/۱۱ کارگروه تنظیم بازار، ساز و کار اخذ مابه التفاوت نرخ ارز به طور کلی برای کالاهایی که گروه کالایی آنها از گروه ۱ به گروه ۲ تغییر می یابد به شرح ذیل اعلام می گردد:۱- در مواردی که گروه کالایی از تاریخ ۹۸-۱۶۱۰۹۳ مورخ ۹۸-۱۶۱۰۹۳ و شماره ۹۸-۱۶۲۹۰ مورخ ۹۸-۱۶۱۰۹۳ قانون عمومی ارجاع شده است. متن مقررات مورد شكایت به قرار زیر می باشد:- بخشنامه های شماره ۹۸-۱۶۱۰۹۳ مورخ ۹۸-۱۶۱۰۹۳ بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، به دیوان عدالت اداری تقديم کرده اند که به هیأت عمومی ارجاع شده است. متن مقررات مورد شكایت به قرار زیر می باشد:- بخشنامه های شماره ۹۸-۱۶۱۰۹۳ مورخ ۹۸-۱۶۱۰۹۳ بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران «با سلام احتراما، در راستای اجرای مصوبه های شماره ۹۸-۱۶۱۰۹۳ مورخ ۹۸-۱۶۲۹۰ مورخ ۹۸-۱۶۱۰۹۳ بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و اعمال ماده (۱۲) قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری نسبت به بند(۱) و تبصره (۲) بند (۱) بخشنامه مذکور

شماره ۹۸-۱۶۱۰۹۳ کارگروه تنظیم بازار، ساز و کار اخذ مابه التفاوت نرخ ارز به طور کلی برای کالاهایی که گروه کالایی آنها از گروه ۱ به گروه ۲ تغییر می یابد به شرح ذیل اعلام می گردد:۱- در مواردی که گروه کالایی از تاریخ ۹۸-۱۶۱۰۹۳ از گروه ۱ به گروه ۲ تغییر یافته و تأمین ارز بابت کالای مربوطه به نرخ رسمی (۴۲,۰۰۰ ریال به ازاء هر دلار) انجام پذیرفته است، مقتضی است با اخذ تعهد نامه از واردکننده مبنی بر پذیرش پرداخت مابه التفاوت نرخ ارز مربوطه به صورت على الحساب معادل چهل و هشت هزار (۴۸,۰۰۰) ریال به ازاء هر دلار (متنااسب نسبت به دیگر ارزها) بر مبنای نرخ روز تأمین ارز محاسبه و با رعایت سایر مقررات نسبت به صدور اعلامیه تأمین ارز به عنوان گمرک جمهوری اسلامی ایران (محجوز ترخيص کالا) اقدام نمایند. پرداخت مابه التفاوت مذکور حداقل طرف مهلت شش ماه از تاریخ ترخيص به آن بانک جهت واریز به حساب خزانه داری کل کشور بابت رفع تعهد ارزی (علاوه بر ارایه پروانه گمرکی مطابق) الزامي خواهد بود. درصورتیکه وارد کننده از پرداخت مابه التفاوت مزبور اجتناب نماید، لازم است ضمن معرفی واردکننده به سازمان تعزیرات حکومتی، مراتب را به این بانک (بانک مرکزی ج.ا.ا) نیز منعکس نموده تا از تخصیص و تأمین ارز برای موارد آنی جلوگیری گردد. ضمنا آن بانک باستی وجوه ما به التفاوت دریافتی را بلافضله به حساب شماره شبای ۶۰۰۱۰۹۱۰۰۰۴۰۰۱۰۰۰۹۱۰۰۰۹۷۸۰۶ IR خزانه داری کل کشور نزد این بانک واریز نمایند. در این ارتباط لازم است آمار اطلاعات فوق در لبه هیأت تخصصی مالیاتی از این بانک واریز نمایند. در این ارتباط لازم است آمار اطلاعات چای بخشنامه شماره ۹۸/۹۰/۹ مورخ ۱۰۵۴۲۲/۹۸ این اداره ملاک رسیدگی و اقدام جهت اخذ مابه التفاوت نرخ ارز می باشد. تبصره (۲) کلیه بذور به استثناء بذر گوجه فرنگی و بذر پیاز از تاریخ ۹۸-۱۶۲۹/۱۲/۲۹ مشمول پرداخت مابه التفاوت نرخ ارز می باشد. تبصره (۲) کلیه بذور به استثناء بذر گوجه فرنگی و بذر پیاز از تاریخ ۹۸-۱۶۲۹/۱۲/۲۹ مشمول پرداخت مابه التفاوت نرخ ارز می باشد. درخصوص موارد تأمین ارز شده به نرخهای کمتر از چهل و دو هزار (۴۲,۰۰۰) ریال می باشد مابه التفاوت معادل ریالی ارز تأمین شده تا مبلغ چهل و دو هزار (۴۸,۰۰۰) ریال به ازاء هر دلار قبل از صدور اعلامیه تأمین ارز از متقاضی اخذ به حساب فوق الذکر واریز گردد و متعاقباً اقدام وفق بند یک فرق صورت پذیرد. ۳- برای موارد مشمولی که اعلامیه تأمین ارز آنها بر مبنای نرخ رسمی قبل از ابلاغ این بخشنامه صادر گردیده (فارغ از ترخيص یا عدم ترخيص کالا) رفع تعهد ارزی منوط به پرداخت مابه التفاوت مبلغ چهل و هشت هزار (۴۸,۰۰۰) ریال به ازاء هر دلار خواهد بود. ۴- رفع تعهد ارزی و آزاد سازی وثایق واردکنندگان کالاهای متعاقب «ابلاغ مصوبه هیات دولت» و «اعلام مبلغ قطعی ما به التفاوت از سوی این بانک» و «تسویه ریالی با متقاضی» خواهد بود. ۵- در موارد مشمول این ابلاغیه در صورت ارایه اسناد پس از مهلت مقرر، اخذ مابه التفاوت نرخ ارز وفق بند ۴ از نامه عمومی شماره ۴۵۱۸۶۹/۹۷ مورخ ۱۳۹۷/۱۲/۱۸ موضوعیت نخواهد داشت. خواهشمند است ضمن ابلاغ مراتب به کلیه شعب و واحدهای ارزی ذیریط بر حسن اجرای آن نیز نظارت نمایند. اداره سیاست ها و مقررات ارزی» - بخشنامه شماره ۹۸-۱۶۲۹۰ مورخ ۹۸-۱۶۲۹۰/۰۴/۱۲ بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران «با سلام احتراما، پیرو نامه های عمومی شماره ۳۶۳۲۰/۲/۹۸ مورخ ۱۳۹۸/۱۰/۲۱، ۱۳۹۸/۱۲/۲۷ مورخ ۴۴۷۱۷۶/۹۸، ۱۳۹۸/۱۲/۲۷ مورخ ۴۶۰۷۹/۶، ۱۳۹۹/۲/۱۶ مورخ ۹۹/۰۲/۲۲۱۴۰۸ و ۱۳۹۹/۳/۲۲ مورخ ۱۳۹۹/۰۲/۲۷ با اشاره به نامه های ۱۳۹۹/۱/۲۰، ۱۳۹۹/۲/۱۶ مورخ ۲۶۰۲۵/۶ و ۱۳۹۹/۳/۲۷ مورخ ۷۸۶۸۰/۶ و ۱۳۹۹/۳/۱۹ معاون محترم بازرگانی داخلی و دیبرکارگروه تنظیم بازار و نامه شماره ۱۷۷۳/۰۰/۹۹ مورخ ۱۳۹۹/۳/۲۵ معاونت محترم توسعه صنایع تبدیلی و کسب و کارهای کشاورزی وزارت جهاد کشاورزی دریافت مابه التفاوت قطعی نرخ ارز بابت تغییر گروه کالایی از (۱) به (۲) و رفع تعهد ارزی و آزاد سازی وثایق ماخوذ، علاوه

بر ارایه پروانه گمرکی مطابق منوط به رعایت موارد ذیل و سایر ترتیبات مربوطه مندرج در نامه های عمومی مذکور خواهد بود:۱- در موارد مشمول پرداخت ما به التفاوت علی الحساب نرخ ارز به میزان ۴۸۰۰ ریال به ازای هر دلار، منوط به ترخيص کالا تا پایان سال ۱۳۹۸، مابه التفاوت علی الحساب مذکور به میزان ۴۸۰۰ ریال به ازای هر دلار قطعی تلقی می گردد. در صورت ترخيص کالاهای مذکور و نیز کالاهای گوشت قرمز، جبوبات، چای و کاغذ از ابتدای سال ۱۳۹۹ دریافت مابه التفاوت قطعی نرخ ارز از تاریخ تامین تا روز ترخيص بر مبنای بازار دوم (نرخ اعلامی در سامانه معاملات الکترونیکی ETS) از واردکننده الزامی می باشد.تبصره ۱: در صورت تغییر گروه کالایی تا پایان سال ۱۳۹۸، در مواردی که ترخيص کالاهای مربوطه در سال ۱۳۹۹ حسب تشخیص وزارتخانه یا دستگاه مسیول ذی ربط ناشی از قصور وارد کننده نبوده و منبعث از بروز تحریم یا مشکلات حمل و نقل لجستیک مرتبط با بیماری کرونا و بسته شدن مرزاها و یا فرودگاه ها باشد، مابه التفاوت دریافتی به میزان ۴۸۰۰ ریال به ازای هر دلار نیز قطعی تلقی می گردد.تبصره ۲: در خصوص تعریفهای مربوط به وزارت جهاد کشاورزی (تحت عنوان جداول شماره (۷) و (۸) پیوستی) با توجه به تغییر گروه کالایی از (۱) به (۲) در سال ۱۳۹۹، در صورت ترخيص کالای مربوطه از تاریخ ۱۳۹۹/۱/۲۰ دریافت مابه التفاوت نرخ ارز از تاریخ تامین تا روز ترخيص بر مبنای بازار دوم (نرخ اعلامی در سامانه معاملات الکترونیکی ETS) از وارد کنند طرف مهلت شش ماه از تاریخ ترخيص و واریز آن به حساب خزانه داری کل کشور قطعی تلقی می گردد. کالاهای مربوطه به تعریفهای مندرج در جدول شماره (۷) پیوستی در صورت ترخيص تا تاریخ ۱۳۹۹/۰۴/۳۱ و ارایه تاییده رعایت قیمت محاسباتی سازمان حمایت مصرف کنندگان و تولید کنندگان بر پایه نرخ رسمی ارز معادل ۴۲۰۰ ریال به ازای هر دلار و توزیع در شبکه تحت نظارت با قیمت محاسباتی مزبور از مراجع مذکور صرفا از پرداخت مابه التفاوت نرخ ارز بابت تغییر گروه کالایی معاف خواهد بود.۲- در خصوص کالاهای شکر در صورت ترخيص از تاریخ ۱۳۹۸/۰۸/۱۸ و برنج در صورت ترخيص از تاریخ ۱۳۹۹/۱/۲۰ دریافت مابه التفاوت نرخ ارز از تاریخ تامین تا روز ترخيص بر مبنای بازار دوم (نرخ اعلامی در سامانه معاملات الکترونیکی ETS) از وارد کننده قطعی تلقی می گردد. در صورت ارایه تاییده تحويل کالاهای مذکور به شرکت مادر تخصصی بازرگانی دولتی ایران برای ذخایر استراتژیک از مدیرعامل شرکت مزبور و یا ارایه تاییدیه فروش یا توزیع به نرخ مصوب بر پایه نرخ رسمی ۴۲۰۰ ریال به ازای هر دلار در قالب حواله از دفتر برنامه ریزی تامین، توزیع و تنظیم بازار وزارت صنعت، معدن و تجارت از پرداخت مابه التفاوت نرخ ارز معاف خواهد بود.تبصره ۱: کلیه ثبت سفارش های مربوط به واردات کالاهای برنج و شکر به نام شرکت بازرگانی دولتی ایران که با ارز رسمی معادل ۴۲۰۰ ریال به ازای هر دلار تامین ارز شده اند از پرداخت مابه التفاوت نرخ ارز معاف می باشند.۳- به منظور اخذ تاییدیه های مورد اشاره (با ذکر نام شرکت، شماره ثبت سفارش، شماره و تاریخ پروانه گمرکی، تناز و ارزش محموله) و تعیین تاریخ ترخيص کالا ضروری است آن بانک راسا مراتب را از مراجع مذکور (حسب مورد) و گمرک ذیربط استعلام نمایند.خواهشمند است ضمن ابلاغ مراتب به کلیه شعب و واحدهای ارزی ذی ربط بر حسن اجرای آن نیز نظارت نمایند.اداره سیاست ها و مقررات ارزی»* دلایل شکایت برای ابطال مقرر مورد شکایت ۱- مقررات مورد شکایت از آن جهت که عطف به ما سبق گردیده اند در مغایرت با ماده (۴) قانون مدنی و اصل عطف به ما سبق نشدن اعمال اداری و احترام به حقوق مکتبه اشخاص می باشد. از سوی دیگر در مغایرت با مفاد آرای شماره ۲۶۲۰ مورخ ۱۳۹۸/۰۹/۰۵ و شماره ۳۸۰ مورخ ۱۳۹۶/۰۴/۲۷ هیات عمومی دیوان عدالت اداری می باشد.۲- اطلاق مقررات مورد شکایت نسبت به مواردی که قراردادهای قطعی تامین و فروش ارزین بانک ها و متقاضیان منعقد شده باشد و شرطی مبنی بر الزام طرف های قرارداد به پرداخت مابه التفاوت وجود نداشته باشد در مغایرت با دادنامه شماره ۷۴۹ مورخ ۱۳۹۹/۰۷/۰۶ هیات عمومی دیوان عدالت اداری می باشد.۳- مقررات مورد شکایت از آن جهت که شروط جدیدی بر واردات کالا اضافه نموده است در مغایرت با ماده (۴۶) قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقا نظام مالی کشور بوده و از جهت دخالت در صلاحیت قانون گذار در مغایرت با اصل ۵۷ قانون اساسی و از جهت تضییع حقوق اشخاص در مغایرت با اصل ۴۰ قانون اساسی می باشد.۴- از آنجا که دریافت هر وجهی توسط دستگاه های اجرایی کشور باید در چارچوب قوانین موضوعه کشور باشد مقررات مورد شکایت از این جهت در مغایرت با مواد (۴) قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (۱) مصوب ۱۳۸۰ و ماده (۶۰) قانون الحق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب ۱۳۹۳ می باشد.* علی رغم ابلاغیه مورخ ۱۳۹۹/۱۱/۰۲ دفتر هیات عمومی دیوان عدالت اداری به اداره حقوقی بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران تا تاریخ ۱۴۰۰/۰۳/۲۵ پاسخی واصل نگردیده است.تهیه کننده گزارش:غلامعلی آریا فررای هیات تخصصی مالیاتی ، بانکی کشور مصوب عدالت اداری : با مداقه در اوراق و محتوای پرونده، به موجب بند (ج) ماده (۱۱) قانون پولی و بانکی کشور مصوب ۱۳۹۱/۰۴/۱۸، «تنظیم مقررات مربوط به معاملات ارزی و تعهد یا تضمین پرداختهای ارزی، با تصویب شورای پول و اعتبار و همجنین نظارت بر معاملات ارزی» از وظایف بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران به عنوان تنظیم کننده نظام پولی و اعتباری کشور می باشد، نظر به این که مقررات مورد شکایت در تبیین حکم مفنن و شیوه های اجرایی آن بوده لذا خلاف قانون و خارج از اختیار نبوده، به استناد بند «ب» ماده ۸۴ قانون تشکیلات و آینین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب ۱۳۹۲، رای به رد شکایت صادر و اعلام می کند. رای صادره طرف مدت بیست روز از تاریخ صدور ، از سوی ریاست ارزشمند دیوان عدالت اداری و یا ده نفر از قضات گرانقدر دیوان قابل اعتراض است.دکتر زین العابدین تقویریس هیات تخصصی مالیاتی ، بانکی Powered by Froala EditorPowered by Froala EditorPowered by Froala Editor