

موضع	رای شماره ۹۲۰ و ۹۲۱ مورخ ۱۴۰۰/۰۸/۰۸ هیأت تخصصی مالیاتی، بانکی دیوان عدالت اداری(موضوع شکایت و خواسته : ابطال بخشنامه شماره ۱۰۶۲۹/۹۹ مورخ ۱۳۹۹/۰۴/۱۲/۰۴ با نک مرکزی جمهوری اسلامی ایران)
------	--

* شماره پرونده : هـ /ع /۹۹۰۳۰۰۵ /۹۹۰۲۱۰۷ شماره دادنامه: ۹۲۱-۱۴۰۰۹۹۷۹۰۶۰۱۰۹۲ تاریخ: ۱۴۰۰/۰۸/۰۸

شکایت : انجمن صنفی کارفرمایی تولیدکنندگان سومون دفع آفات نباتی- شرکت مدیریت صادرات و تجارت داتیس البرز با وکالت نسیم گودرزی* طرف شکایت : بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران* موضوع شکایت و خواسته : ابطال بخشنامه شماره ۱۰۶۲۹/۹۹ مورخ ۱۳۹۹/۰۴/۱۲/۰۴ با نک مرکزی جمهوری اسلامی ایران * شکایت دادخواستی به طرفیت بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، به دیوان عدالت اداری تقديم کرده است که به هیات عمومی ارجاع شده است. متن مقررات مورد شکایت به اسلامی ایران، به دیوان عدالت اداری تقديم کرده است که به هیات عمومی ارجاع شده است. متن مقررات مورد شکایت به فرار زیر می باشد: بخشنامه شماره ۱۰۶۲۹/۹۹ مورخ ۱۳۹۹/۰۴/۱۲/۰۴ با نک مرکزی جمهوری اسلامی ایران «با سلام‌تراما، پیرو نامه های عمومی شماره ۳۶۳۲۰/۲۹۸ مورخ ۴۴۷۱۷۶/۹۸، ۱۳۹۸/۱۰/۲۱، ۱۳۹۸/۱۲/۲۷ مورخ ۷۸۸۱۳/۹۹ و با اشاره به نامه های شماره ۲۶۰۲۵/۶۰ مورخ ۴۶۰۷۹/۰۲/۱۶، ۱۳۹۹/۰۲/۱۶، ۹۹م/۲۲۱۴۰۸، ۱۳۹۹/۰۲/۱۹ مورخ ۷۸۸۶۰/۶۰ و ۱۳۹۹/۰۲/۱۹ معاون محترم بازارگانی داخلی و دبیر کارگروه تنظیم بازار و نامه شماره ۱۷۲۲۰/۰۰/۰۳/۲۵ مورخ ۱۳۹۹/۰۳/۲۷ معاونت محترم توسعه صنایع تبدیلی و کسب و کارهای کشاورزی وزارت جهاد کشاورزی دریافت مابه التفاوت قطعی نرخ ارز بابت تغییر گروه کالایی از (۱) به (۲) و رفع تعهد ارزی و آزاد سازی وثایق ماخوذ، علاوه بر ارایه پروانه گمرکی مطابق منوط به رعایت موارد ذیل و سایر ترتیبات مربوطه مندرج در نامه های عمومی مذکور خواهد بود:- در موارد مشمول پرداخت مابه التفاوت علی الحساب نرخ ارز به میزان ۴۸۰۰ ریال به ازای هر دلار، منوط به ترخیص کالا تا پایان سال ۱۳۹۸، مابه التفاوت علی الحساب مذکور به میزان ۴۸۰۰ ریال به ازای هر دلار قطعی تلقی می گردد. در صورت ترخیص کالاهای مذکور و نیز کالاهای گوشتش قرمز، جبویات، چای و کاغذ از ابتدای سال ۱۳۹۹، دریافت مابه التفاوت قطعی نرخ ارز از تاریخ تامین تا روز ترخیص برمبنای بازار دوم (نرخ اعلامی در سامانه معاملات الکترونیکی ارز (ETS) از وارد کننده الزامی می باشد. تصره ۱: در صورت تغییر گروه کالایی تا پایان سال ۱۳۹۸، در مواردی که ترخیص کالاهای مربوطه در سال ۱۳۹۹ حسب تشخیص وزارت‌تحفه یا دستگاه مسؤول دی ریط ناشی از قصور وارد کننده نبوده و منبع از بروز تحریم یا مشکلات حمل و نقل لجستیک مرتبی با بیماری کرونا و بسته شدن مرزاها و یا فروندگاه ها باشد. ما به التفاوت دریافتی به میزان ۴۸۰۰ ریال به ازای هر دلار نیز قطعی تلقی می گردد. تصره ۲: در خصوص تعریفهای مربوط به وزارت جهاد کشاورزی (تحت عنوان جداول شماره (۷) و (۸) پیوستی) با توجه به تغییر گروه کالایی از (۱) به (۲) در سال ۱۳۹۹، در صورت ترخیص کالای مربوطه از تاریخ ۱۳۹۹/۰۱/۲۰ دریافت مابه التفاوت نرخ ارز از تاریخ تامین تا روز ترخیص برمبنای معمایلات الکترونیکی (ETS) از وارد کننده ظرف مهلت شش ماه از تاریخ ترخیص و مبنای بازار دوم (نرخ اعلامی در سامانه معاملات الکترونیکی (ETS) از وارد کننده ظرف مهلت شش ماه از تاریخ ترخیص و واریز آن به حسای خزانه داری کل کشور قطعی تلقی می گردد. کالاهای مربوط به تعریفهای مندرج در جدول شماره (۷) پیوستی در صورت ترخیص تا تاریخ ۱۳۹۹/۰۴/۳۱ و ارایه تاییدیه رعایت قیمت محاسباتی سازمان حمایت مصرف کنندگان و تولید کنندگان بر پایه نرخ رسمی ارز معادل ۴۲۰۰ ریال به ازای هر دلار و توزیع در شبکه تحت نظرت با قیمت محاسباتی مزبور از مراجع مذکور صرفا از پرداخت مابه التفاوت نرخ ارز بابت تغییر گروه کالایی معاف خواهد بود.- در خصوص کالاهای شکر در صورت ترخیص از تاریخ ۱۳۹۸/۰۸/۱۸ و برج از تاریخ ۱۳۹۹/۰۱/۲۰ دریافت مابه التفاوت نرخ ارز از تاریخ تامین تا روز ترخیص برمبنای بازار دوم (نرخ اعلامی در سامانه معاملات الکترونیکی (ETS) از وارد کننده قطعی تلقی می گردد. در صورت ارایه تاییدیه تحويل کالاهای مذکور به شرکت مادر تخصصی بازارگانی دولتی ایران برای ذخایر استراتژیک از مدیرعامل شرکت مزبور و یا ارایه تاییدیه فروش یا توزیع به نرخ مصوب بر پایه نرخ رسمی ارز معادل ۴۲۰۰ ریال به ازای هر دلار در قالب حواله از دفتر برنامه ریزی تامین ، توزیع و تنظیم بازار و زارت صنعت، معدن و تجارت از پرداخت مابه التفاوت معاف خواهد بود. تصره ۱: کلیه ثبت سفارش های مربوط به واردات کالاهای برج و شکر به نام شرکت بازارگانی دولتی ایران که با ارز رسمی معادل ۴۲۰۰ ریال به ازای هر دلار تامین ارز شده اند از پرداخت مابه التفاوت نرخ ارز معاف می باشند. ۳- به منظور اخذ تاییدیه های مورد اشاره (با ذکر نام شرکت، شماره ثبت سفارش، شماره و تاریخ پروانه گمرکی، تناز و ارزش محموله) و تعیین تاریخ ترخیص کالا ضروری است آن بانک راسا مراتب را از مراجع مذکور (حسب مورد) و گمرک ذیربط استعلام نماید. خواهشمند است ضمن ابلاغ مراتب به کلیه شعب و واحدهای ارزی ذیربط بر حسن اجرای آن نیز نظارت نمایند. اداره سیاست ها و مقررات ارزی** دلایل شکایت برای ابطال مقرره مورد شکایت: مقررات مورد شکایت از جهت حاکمیت قلمرو قانون در زمان و قاعد شمول قانون و مقررات زمان تنظیم و انعقاد قراردادها و اصل عطف به ما سبق نشدن قوانین و مقررات در مغایرت با ماده (۴) قانون مدنی و مفاد دادنامه شماره ۷۴۹ مورخ ۱۳۹۹/۰۷/۰۶ هیات عمومی دیوان عدالت اداری و در مغایرت با شرع می باشد. از سوی دیگر مقررات مورد شکایت در مغایرت با ماده ۳۴۴ قانون مدنی می باشد که براساس آن اگر در عقد بیع شرطی ذکر نشده و یا برای تسليم مبيع یا تادیه ثمن موعدی معین

نگشته باشد بیع قطعی و ثمن حال محسوب می شود.* علی رغم ابلاغ مورخ ۱۳۹۹/۱۰/۲۵ دفتر هیات عمومی دیوان عدالت اداری به اداره حقوقی بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران، طرف شکایت تا تاریخ ۱۴۰۰/۰۶/۰۹ پاسخی ارایه ننموده است. نظریه تهیه کننده گزارش: راجع به شکایت انجمان صنفی کارفرمایی تولید کنندگان سومون دفع آفات نباتی و شرکت مدیریت صادرات و تجارت داتیس البرز با وکالت نسیم گودرزی، با عنایت به اینکه مفاد بخشنامه معتبرض عنه به شماره ۱۰۶۲۹۰/۹۹ مورخه ۱۳۹۹/۴/۱۲ صادره از بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران در خصوص نحوه محاسبه و قیمت ارز تخصیص یافته به کالاهای وارداتی و چگونگی رفع تعهد ارزی آنها و آزادسازی وثایق مربوط به آنها می باشد و حسب مفاد بخشنامه معتبرض عنه، چنانچه کالا تا پایان سال ۱۳۹۸ ترخيص یافته باشد علی الحساب پرداختی به نرخ ۴۸۰۰ ریال در موارد مشمول پرداخت ما به التفاوت به عنوان پرداخت قطعی تلقی شده، یعنی بانک مرکزی در جهت مساعدت به واردکنندگان و در جهت تبیین شیوه های اجرایی قانون (بند ج ماده ۱۱ قانون پولی و بانکی کشور مصوب ۱۳۰۱ و تبصره ۳ ماده ۷ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز مصوب ۱۳۹۲) اولاً حکم یاد شده را در موارد مشمول پرداخت ما به التفاوت حاکم دانسته است ثانیاً پرداخت های علی الحساب انجام شده به نرخ ۴۸۰۰ ریال را قطعی تلقی نموده است و مطالبه مازاد بر نرخ ثانویه را برای کالاهای بخشنامه تا پایان سال ۱۳۹۸ ترخيص شده اند منتفی دانسته است و از طرفی برای ترخيص بعد از تاریخ ذکر شده نیز به موجب تبصره ۱ بند ۱ بخشنامه معتبرض عنه، مواردی که ناشی از قصور یا تقصیر صاحب کالا نباشد مثل موارد منبع از بروز تحريم ها و یا مرتبط با بیماری کرونا یا بسته شدن مرزها و فرودگاه ها و ... را به شرح ایضاً ما به التفاوت ۴۸۰۰ ریالی را قطعی تلقی نموده است و در سایر موارد که ورود کالا در موعد قانونی انجام نشده است و تأخیر انجام واردات به اختیار وارد کننده بوده و مشمول پرداخت ما به التفاوت می باشد، نرخ بر مبنای مازاد دوم و مندرج در سامانه معاملات الکترونیکی ارز ETS را حاکم دانسته است، که این احکام مندرج در بخشنامه مخالفت و مغایرتی با قوانین و مقررات نداشته و مفاد دادنامه های صادره به شماره ۱۱۴۴۵ مورخه ۱۳۹۹/۱۱/۲۹ و شماره ۱۱۴۴۳ مورخه ۱۳۹۹/۱۱/۲۹ هیات تخصصی مالیاتی، بانکی دیوان نیز در تأیید مراتب می باشد. تهیه کننده گزارش: محسن مرادیان* رای هیات تخصصی مالیاتی، بانکی دیوان نیز در تأیید مراتب می باشد. راجع به شکایت انجمان صنفی کارفرمایی تولید کنندگان سومون دفع آفات نباتی و شرکت مدیریت صادرات و تجارت داتیس البرز با وکالت نسیم گودرزی، با عنایت به اینکه مفاد بخشنامه معتبرض عنه به شماره ۱۰۶۲۹۰/۹۹ مورخه ۱۳۹۹/۴/۱۲ صادره از بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران در خصوص نحوه محاسبه و قیمت ارز تخصیص یافته به کالاهای وارداتی و چگونگی رفع تعهد ارزی آنها و آزادسازی وثایق مربوط به آنها می باشد و حسب مفاد بخشنامه معتبرض عنه، چنانچه کالا تا پایان سال ۱۳۹۸ ترخيص یافته باشد علی الحساب پرداختی به نرخ ۴۸۰۰ ریال در موارد مشمول پرداخت ما به التفاوت به عنوان پرداخت قطعی تلقی شده، یعنی بانک مرکزی در جهت مساعدت به واردکنندگان و در جهت تبیین شیوه های اجرایی قانون (بند ج ماده ۱۱ قانون پولی و بانکی کشور مصوب ۱۳۰۱ و تبصره ۳ ماده ۷ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز مصوب ۱۳۹۲) اولاً حکم یاد شده را در موارد مشمول پرداخت ما به التفاوت حاکم دانسته است ثانیاً پرداخت های علی الحساب انجام شده به نرخ ۴۸۰۰ ریال را قطعی تلقی نموده است و مطالبه مازاد بر نرخ ثانویه را برای کالاهای موضوع بخشنامه که تا پایان سال ۱۳۹۸ ترخيص شده اند منتفی دانسته است و از طرفی برای ترخيص بعد از تاریخ ذکر شده نیز به موجب تبصره ۱ بند ۱ بخشنامه معتبرض عنه، مواردی که ناشی از قصور یا تقصیر صاحب کالا نباشد مثل موارد منبع از بروز تحريم ها و یا مرتبط با بیماری کرونا یا بسته شدن مرزها و فرودگاه ها و ... را به شرح ایضاً ما به التفاوت ۴۸۰۰ ریالی را قطعی تلقی نموده است و در سایر موارد که ورود کالا در موعد قانونی انجام نشده است و تأخیر انجام واردات به اختیار وارد کننده بوده و مشمول پرداخت ما به التفاوت می باشد، نرخ بر مبنای مازاد دوم و مندرج در سامانه معاملات الکترونیکی ارز ETS را حاکم دانسته است، که این احکام مندرج در بخشنامه مخالفت و مغایرتی با قوانین و مقررات نداشته و مفاد دادنامه های صادره به شماره ۱۱۴۴۵ مورخه ۱۳۹۹/۱۱/۲۹ و شماره ۱۱۴۴۳ مورخه ۱۳۹۹/۱۱/۲۹ هیات تخصصی مالیاتی، بانکی دیوان نیز در تأیید مراتب می باشد، فلذا به استناد بند ب ماده ۸۴ از قانون تشکیلات و آئین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب ۱۳۹۲ رای به رد شکایت صادر می نماید. رای صادره طرف بیست روز پس از صدور قابل اعتراض از ناجیه ریاست معزز دیوان عدالت اداری یا ده نفر از قضات محترم دیوان می باشد. /اط محمد علی برومند زاده هریس هیات تخصصی مالیاتی ، بانکی دیوان عدالت اداری