

وزارت امور اقتصادی و دارایی  
سازمان امور مالیاتی کشور

صفحه نخست چند رسانه‌ای قوانین معرفی سازمان ارتباط با ما میز خدمت الکترونیک

18 اسفند 1402  
Friday, March 8, 2024  
1445 26 شعبان 1402

دستورالعمل اصلاحی تهیه و پیشنهاد لوایح و تصویب نامه و دفاع حقوقی از مصوبات دولت و به هنگام نگهداشت آنها در سامانه اطلاعات قوانین و مقررات جمهوری اسلامی ایران

تاریخ سند: 09/03/1389  
شماره سند: 53008  
وضعیت سند: -  
امضا کننده: رئیس جمهور ( محمود احمدی نژاد )

[بازگشت به ماده قانونی](#)

**سامانه رسانه‌ای**

- \* استهلاک دارائیها و هزینه ذخیره
- \*\* مطالبات مشکوک با نکتها
- در مورد استهلاک داراییها تجدید ارزیابی شده
- بخشنامه به کلیه وزراء و معاونان محترم رییس جمهور
- بخشنامه در خصوص آئین نامه رسانی مناسب به مسئولان اجرایی و مردم در مورد قوانین و مقررات و برای آشنایی به حقوق و تکاليف مربوط و پالایش تمامی مقررات موردن عمل دستگاههای اجرایی و رایه مجموعه های تلقیحی در سامانه اطلاعات قوانین و مقررات جمهوری اسلامی ایران به پیوست «دستورالعمل اصلاحی تهیه و پیشنهاد لوایح و تصویب نامه ها و دفاع حقوقی از مصوبات دولت و به هنگام نگهداشت آنها در سامانه اطلاعات قوانین و مقررات جمهوری اسلامی ایران» ابلاغ می گردد.
- مقتضی است ترتیبی اتخاذ نمایند کلیه دستگاههای اجرایی زیر نظر وتابع وابسته به آن وزارت / معاونت نسبت به اجرای دقیق آن اهتمام نموده و گزارش آن هر سه ماه یکبار به معاونت حقوقی رییس جمهور ارایه نمایند تا مراتب جمع بندی و در هیأت وزیران مطرح گردد.

**سامانه اطلاعاتی**

- صفتی جمهوری اسلامی
- \* احکام و مقررات مالیاتی قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی ، اجتماعی و ...
- قانون ایجاد مناطق آزاد تجاری - صفتی آبادان و خرمشهر، جلفا و بندر انزلی
- تصویب نامه هیات وزیران در خصوص اصل 138 قانون اساسی که بند 3 آن در خصوص استهلاک بدھی مالیاتی اشخاص مذکور \* دستورالعمل نحوه احتساب علی الحساب مالیات و عوارض تولیدکنندگان
- \* قانون اصلاح موادی از قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی ، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و ...
- \* فسخ اسناد مرابحه کاری اعطای معافیت متوسط به داشتن نسبت 30% سرمایه به بدھی قبل از افزایش سرمایه در خصوص معافیت مالیاتی تجدید ارزیابی داراییهای شرکت

شماره: 53008  
تاریخ: 09/03/1389  
پیوست:

**سامانه رسانه‌ای**

- ( موضوع ماده 25 قانون ارتقای سلامت اداری و مبارزه با فساد )
- سامانه دریافت گزارش فرار مالیاتی

**اطلاعیه ها**

قابل توجه فلان اقتصادی مناطق آزاد تجاری - صنعتی

اطلاعیه (قابل توجه اشخاص حقیقی و حقوقی) - اصلاح ماده 25 قانون ارتقای سلامت اداری و مبارزه با فساد

قابل توجه اشخاص حقیقی خریدار سکه (قابل توجه اشخاص مشمولان مرحله هشتم اجرای نظام مالیات بر ارزش افزوده)

اطلاعیه - مالیات مقطوع سکه (قابل توجه اشخاص حقیقی خریدار سکه در 1398) سال

قابل توجه جایگاهداران سوخت فراخوان مشمولان مرحله هشتم اجرای نظام مالیات بر ارزش افزوده

اطلاعیه - قابل توجه موسسات خبریه و عالم المتفق

فرم نظرسنجی از ارباب رجوع - موضوع ماده 8 طرح تکریم مردم

آرشیو اطلاعیه ها

**فصل اول- کلیات:**

**ماده ۱- تعريف معانی اصطلاحات بکار رفته در این دستورالعمل به شرح زیر می باشد:**

- **اصفهونه:** شامل آئین نامه، تصویب نامه، اساسنامه و یا تصمیم نامه که مرجع تصویب آن رییس جمهور، هیأت وزیران، کارگروههای وزراء، نمایندگان ویژه یک یا چند نفر از وزراء یا معاونان رییس جمهور می باشد.
- **نماینده ویژه:** هیأت وزیران، کارگروه های وزراء و نمایندگان ویژه یک یا چند نفر از وزراء با معاونان رییس جمهور می باشد.
- **لایحه:** موضوع اصل (72) قانون اساسی.
- **کارگروه وزراء:** کمیسیونها و شوراهایی که تحت هر عنوان وزرای عضو آن، اختیار موضوع اصل (138) را دارند.
- **نماینده ویژه:** معاونت حقوقی رییس جمهور
- **دستگاه:** دستگاه اجرایی موضوع ماده (5) قانون مدیریت خدمات کشوری
- **مرجع وضع:** هیأت وزیران، کارگروه های وزراء و نمایندگان ویژه رییس جمهور
- **آئین نامه:** مصوبه ای که روش اجرایی یک یا چند قانون را معین می کند.
- **اساسنامه:** مصوبه ای که سازمان، ارگان مؤسسات و شرکتهای دولتی یا مؤسسات عمومی غیر دولتی و سایر اشخاص حقوقی و وظیف ارگان آنها را به موجب قانون تعیین می کند.
- **تصویب نامه:** تصمیم گیری در امور مشخصی که قانونگذار صدور تصویب نامه از سوی دولت را در آن مورد لازم شمرده است مانند صدور مجوز استخدام موضوع بندی «(125)» برنامه چهارم توسعه.
- **تصمیم نامه:** تصمیمات اجرایی که توسط مرجع وضع اتخاذ می شود و مشتمل به آئین نامه، اساسنامه و تصویب نامه نمی باشد.
- **سامانه:** سامانه اطلاعات قوانین و مقررات جمهوری اسلامی ایران.

**ماده ۲- هدف از وضع این دستورالعمل عبارت است از:**

- (الف) هماهنگ سازی شیوه و مراحل تدوین پیش نویس مصوبات و لوایح که برای تصمیم گیری به رییس جمهور، هیأت وزیران، کارگروه وزراء، نمایندگان ویژه و یا یک یا چند نفر از وزراء یا سازمان رییس جمهور رایه می شود؛
- (ب) شفاف و روان سازی متن مصوبات و لوایح به منظور قابلیت فهم مشترک و عمومی؛

<b>های دولتی</b> <b>آئین نامه اجرایی ماده ۵ قانون تنظیم بخشی از مقررات نوسازی صنایع کشور و اصلاح ماده ۱۱۳ قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی و ...</b> <b>بخشname در خصوص عبارت «ایرانیان مقیم خارج از کشور دارای کارنامه شغلی از وزارت کار و امور اجتماعی» قبل از عبارت «مسافر محسوب نمی‌گردد»</b> <b>اعلام بهای فروش کتابخانه سایر اسناد مرتبط</b>
---

ج) تسهیل دسترسی به قوانین و مقررات در هر موضوع؛  
 د) اثر بخشی مصوبات در چرخه اجرایی و اداری کشور در چارچوب اهداف تعیین شده؛  
 ه) تأیین عمومی و انطباق مصوبات با قوانین و مقررات؛  
 و) پالایش مقررات مورد عمل دستگاه های اجرایی و تأیین نکلیف مقرراتی که در صورت قبول پیشنهاد وضع مصوبه و ... قابلیت اجرایی خوبی را از دست می‌هد، یا به هر عنوان فسخ می‌گردد.

### فصل دوم- ضوابط شکلی و محتوایی

**ماده ۳- در پیشنهاد کلیه مصوبات و لوایح باید ضوابط شکلی و محتوایی به شرح مندرج در این دستورالعمل از جمله موارد زیر رعایت گردد:**

#### ماده ۴- ضوابط شکلی

**۱-۴- کلمات و عباراتی که جنبه اصطلاحی دارد با رعایت قوانین و مقررات در ابتدای مصوبه و لایحه شود؛ در مورد اصطلاحاتی که در قوانین و مصوبات قبلی تعریف شده است به همان تعاریف ارجاع گردد.**

**۲-۴- مصوبات و لوایح باید با عنوان مشخص برای درج و با الحاق به مجموعه های موضوعی به ترتیب مقرر در ماده (۶) این دستورالعمل پیشنهاد شود به نحوی که هر یک از احکام مربوط بر اساس شماره یکتائی در یک مجموعه موضوعی قابل دسترسی برای دستگاه های اجرایی و آمار جامعه باشد.**

**۳-۴- تا زمانی که مجموعه های موضوعی و شیوه نامه آن تعیین و ابلاغ نشده است باید ارتباط مصوبه و لایحه پیشنهادی حسب مورد با مصوبات قبلی و قوانین مربوط به طور مشخص ارائه گردد. در مواردی که مصوبه یا لایحه حاوی مطالب متعدد است متن پیشنهادی باید در قالب مادا را با رعایت شماره ترتیبی ارائه گردد؛ چنانچه ضرورت داشته باشد یک ماده به بخش های مختلف تقسیم شود برای هر بخش، از شماره های فرعی ترتیبی استفاده شود.**

#### ماده ۵- ضوابط محتوایی:

**۵-۱- در کلیه مواردیکه نظر به لغو یا موقوف الاجرا شدن تمام با قسمتی از مصوبه و یا قانون قبلی باشد باید فهرست موارد با ذکر مشخصات در یکی از موارد پابانی مصوبه و لایحه به صراحت درج شود و از کاربرد عبارت های کلی همچون قوانین و مقررات مربوط لغو یا فسخ می‌شوند. ایدیا پرهیز گردد.**

**۵-۲- تنظیم و تقديم پیشنهادهایی که متن ضمن لغو یا موقوف الاجرا شدن ضمنی مصوبات و قوانین قبلی(بحث هر عنوان و با هر اصطلاح) باشد مجاز نخواهد بود و در مصوبه یا لایحه حسب مورد باید تصریح نمایند که اینکه تنها قوانین و مقرراتی که در فهرست مذبور آمده باشند لغو یا موقوف الاجرا شده محسوب و سایر موارد کماکان معتبر خواهد بود.**

**۵-۳- هر گاه در اجرای قوانین و مصوبات در دستگاه ها موارد ملاحظه شود که با مصوبه یا لایحه تعیینی مقابله داشته باشد یا اجرای آن را نمایند و مراتب در فهرست موضوع بند ۱-۵ این دستورالعمل درج نشده باشد دستگاه باید مراتب را با فوریت به معاونت اعلام نمایند تا حسب مورد ترتیب درج آن در فهرست موارد منسوخه داده شود یا پیشنهاد مناسبی برای تعیین تکلیف موارد مذبور به مراجع ذیرپیغیر ارائه گردد.**

**ماده ۶- عنوان و موضوعات اصلی هر یک از مجموعه های موضوعی بر اساس شماره کد اختصاصی و سایر امور مرتبط توسط معاونت و با مشورت دستگاه های مربوط تعیین و ابلاغ می شود پیشنهاد مصوبات از زمان ابلاغ مشخصات مجموعه های موضوعی صرفاً باید در قالب مجموعه مربوط تنظیم و ارائه گردد.**

**ماده ۷- پس از تعیین مشخصات مجموعه های موضوعی، معاونت موظف است کلیه مصوبات قبلی را با اصلاح عنوان آنها بر اساس اصطلاحات موضوع ماده (۱) این آئین نامه بر اساس شماره یکتائی در مجموعه های یاد شده نظر باشد، نظر پایگاه ارائه نماید. در مواردی که نسخ ضمنی مصوبات قبلی مورد اختلاف نظر باشد، نظر معاونت ملک اعلی خواهد بود.**

**ماده ۸- مسئولیت راه اندازی و مدیریت سامانه بر عهده معاونت خواهد بود و کلیه دستگاه ها موظفند بر اساس رمزهایی که در پایگاه به آنها اختصاص می‌یابد کلیه مقررات مورد عمل خود را (اعم از آئین نامه های بخشنهادهای و دستورالعمل های داخلی) حداقل ظرف ۶ ماه بر اساس شیوه نامه ای که توسط معاونت تهیه و ابلاغ می‌گردد تنتیف نموده و با نظارت و تایید معاونت وارد سامانه نمایند. انتشار و چاپ هر نوع مجموعه قوانین و مقررات مورد عمل دستگاه های اجرایی متوط به رعایت شیوه نامه ابلاغی و تایید معاونت می‌باشد.**

**ماده ۹- پس از راه اندازی کامل سامانه و اعلام معاونت، مصوبات عادی(غیرمحرومراه) بعد از انتشار در سامانه برای کلیه دستگاه های ذیرپیغیر قابل اجرا است. مصوباتی که علاوه بر دستگاه ها و کارکنان آنها برای مردم حق و یا تکلیف ایجاد می نماید پانزده روز بعد از انتشار در سامانه لازم الاجراست مگر آنکه در مصوبه تاریخ اجرایی دیگری مشخص شده باشد.**

### فصل سوم- چگونگی و مهلت ارائه پیشنهاد مصوبه

**ماده ۱۰- مهلت پیشنهاد مصوبه و لایحه برای دستگاه های اجرایی به شرح زیر تعیین می شود:**

**(الف) مهلت پیشنهاد مصوبه های راجع به برنامه های ۵ ساله - (۳) ماه از تاریخ تصویب قانون**

**(ب) مهلت پیشنهاد مصوبه های راجع به بودجه سالیانه و سایر قوانین - (۲) ماه از تاریخ تصویب قانون**

**(ج) مهلت تهیه لوایح که به موجب تصمیمات دولت با در قوانین و یا (۴) ماه**

**تصمیمات مقام معظم رهبری تعیین شده یا می شود.**

در مواردی که در قوانین مهلت کمتری برای ارائه پیشنهاد مقرر شده است، آن مدت لازم الرعایا خواهد بود.

**ماده ۱۱- چنانچه دستگاه، برای انجام وظایف اداری و تأمین اجرای قوانین و تنظیم سازمانهای اداری پیشنهاد مصوبه یا لایحه ای را علاوه بر موارد مقرر در قوانین ضروری بدانند و یا تجدید نظر در مصوبات قبلی را درخواست نمایند. این پیشنهاد**

می تواند حداکثر طرف سه ماه اول هر سال مطابق آیین نامه داخلی دولت ارائه شود.

**ماده 12-** دستگاه ها همزمان با تصویب مواد قوانین برنامه و بودجه در مجلس شورای اسلامی که برای آنان الزام به تهیه تصویب نامه ایجاد می شود مکلف به شروع تهیه متن مورد نظر بر اساس شرایط مقرر در ایندستورالعمل خواهد بود.

**ماده 13-** پیشنهاد مصوبات و لواجح باید شامل موارد ذیل باشد:

1- مقدمه توجیهی و گزارش پشتیبان پیشنهاد;

2- سابقه پیشنهادها;

3- اعلام موارد تقاؤت متن پیشنهادی با مقرات فعلی (در صورت وجود) در چارچوب نمونه(فرم) پیوست این دستورالعمل و ذکر مشکلات موجود که برای حل آن نیاز به مصوبه با لایحه می باشد;

4- ذکر صریح مستندات قانونی در مورد مصوبات (در مواردیکه پیشنهاد مستند خاصی دارد، ذکر اصول 138 و 134 قانون اساسی کفایت نمی کند);

5- ارائه برآورد مالی و نحوه تأمین آن و نیازهای تشکیلاتی مصوبه و یا لایحه;

6- حوزه شمول و برآورد تعداد اشخاص مشمول مصوبه و لایحه پیشنهادی;

7- آثار بخشی و نتایج مورد انتظار اجرای مصوبه و لایحه;

8- شاخص ارزیابی نتایج مورد انتظار.

**ماده 14-** پیش بینی بار مالی و تشکیلاتی در مورد مصوبات و لواجح که جنبه تعیین خط مشی و جهت گیری های کلی دارند از قبیل اسناد توسعه بخشی، فرابخشی، منطقه ای و استانی ضرورت ندارد اما نحوه تأمین بار مالی و تشکیلاتی و اهداف کمی آن باید در پیشنهاد مشخص شود.

**ماده 15-** در مواردی که به موجب قانون، مصوبه یا لایحه باید با پیشنهاد مشترک چند دستگاه تهیه شود و با دستگاهی که کسب نظر از سایر دستگاه ها باید پیشنهاد را ارائه دهنده، دفتر هیأت دولت پیشنهادی را در جریان رسیدگی در هیأت وزیران قرار خواهد داد که به تأیید همه دستگاه های نامبرده رسیده باشد.

در مواردی که اتفاق نظر همه دستگاه های ذیرپرط درخصوص موضوع حاصل نشود، باید دو هفته قبلاً از اتمام مهلت مقرر، مراتب (همراه با دلایل و نظرات دستگاه های ذیرپرط) به معاونت اعلام تا رأساً با تشکیل جلسه مسائل را حل و فصل و متن لازم را ارائه نماید.

در مواردی که مسئولیت تهیه پیشنهاد مصوبه یا لایحه بر عهده دستگاه های متعددی است ولی دستگاهی که مسئولیت ارائه پیشنهاد را دارد در قانون یا تصویب نامه معین نشده باشد، اولین دستگاهی که از آن نامبرده شده هماهنگی در ارائه پیشنهاد با کسب نظر از سایر دستگاه ها را خواهد داشت.

**ماده 16-** پیشنهاد دستگاه ها درخصوص مصوبات و لواجح جدید یا اصلاح مصوبات و قوانین قبلی باید به تأیید(پاراف) معاونی که مسئولیت امور حقوقی دستگاه را نماید رسیده باشد.

**ماده 17-** پیشنهاد بخشنامه ها، دستورالعمل ها، شیوه نامه ها و دیگر متون مورد نظر دستگاه ها و همچنین سایر اسناد الزام آور که برای تأیید و امضای رئیس جمهور یا معاون اول یا سایر معاونین وی ارائه می شودمشمول ترتیبات فوق بوده و باید مطابقت آن با قوانین مصوبه به تأیید معاونت حقوقی دستگاه مربوط و معاونت رئیس جمهور نماید رسیده باشد.

#### فصل چهارم- نحوه و مراحل رسیدگی به پیشنهاد مصوبه

**ماده 18-** چگونگی رسیدگی به پیشنهاد مصوبه یا لایحه در هیأت وزیران به ترتیبی است که در آیین نامه داخلی دولت و اصلاحات آن معین شده یا می شود.

**ماده 19-** دفتر هیأت دولت پیشنهادهایی را که بدون رعایت موارد فوق واصل شده باشد با ذکر دلیل به دستگاه ذیرپرط مسترد می کند تا پس از تکمیل مجدداً ارائه نمایند.

**ماده 20-** مسئولیت آماده سازی مصوبات و لواجح برای طرح در کارگروه وزراء و جلسات هیأت دولت از حیث همراه بودن مدارک مذکور در این آیین نامه از جمله ارائه گزارش ارزیابی، میزان و نحوه اثر بخشی آنها بر عهده دفتر هیأت دولت است.

**ماده 21-** معاونت مکلف است برای موضوعات تکرار پذیر و مشابه نسبت به تهیه متن مصوبات نامه با همکاری دستگاه های ذیرپرط اقدام نماید.

**ماده 22-** در موارد ذیل پیشنهادها بدون نیاز به استعلام اثر دستگاه های اجرایی، مستقیماً در هیأت دولت یا کارگروه وزراء حسب مورد مطرح می شود:

- مton توافق های تشریفاتی بین المللی موضوع تبصره ماده(10) اصلاحی آیین نامه چگونگی تنظیم و انعقاد توافق های بین المللی(موضوع تصویب نامه شماره 23832/21785-ت 21785-ت 21785 ه مورخ 6/1379).

- عضویت در جامع و سازمان های بین المللی و پرداخت حق عضویت و سهمیه کمک به آنها(موضوع تصمیم نامه های شماره 18652/18652 و شماره 4/8/1376 مورخ 68592/18652 و شماره 25/11/1374 آیین نامه مستندسازی و تعیین بهره بردار اموال غیرمنقول دستگاه های اجرایی(موضوع تصویب نامه شماره 41028/41028-ت 274940 ه مورخ 23/7/1382 و اصلاحی آن).

- پیشنهادهای معاونت برای رفع ابرادهای رئیس مجلس شورای اسلامی و هیأت عمومی دیوان عدالت اداری نسبت به مصوبات دولت(موضوع تصمیم نامه های شماره 64993/22528 و شماره 139157/36498 مورخ 7/12/1378 و 139157/36498 مورخ 27/10/1385).

- پیشنهادهای معاونت برای حل اختلاف دستگاه های اجرایی(موضوع تصویب نامه 212767 ت 37550 مورخ 27/12/1386).

#### فصل پنجم- نظارت بر اجرای مصوبات دولت و دفاع حقوقی از آنها

**ماده 23-** دفاع از مصوبات و نیز بخشنامه ها و دستورالعمل های ریس جمهور و معاون اول ایشان که حسب مورد در هیأت تطبیق مصوبات دولت با قوانین مجلس مطرح یا در دیوان عدالت اداری از آنها شکایت شده بر عهده معاونت است. معاونت نسبت به بررسی و تهیه پاسخ با همکاری دستگاه و یا دستگاه های ذیرپر و عنده‌لزوم معرفی نماینده برای حضور در هیأت یاد شده و نیز دیوان عدالت اقدام خواهد نمود. نموده همکاری و هماهنگی دستگاه ها با معاونت در این خصوص طی شیوه نامه ای که توسط معاونت تهیه و برای اجرا ابلاغ خواهد شد تعیین می شود.

**ماده 24-** معاونت بر اساس ماده (1) آیین نامه داخلی دولت برای کلیه کارگروه های وزراء و نمایندگان ویژه نیز مشاور حقوقی تعیین می نماید تا ضمن حضور در جلسات آنان، راهکارهای حقوقی تضمیم گیری را ارائه نمایند.

**ماده 25-** معاونت موظف است برای تهیه شیوه نامه های این دستورالعمل، کارگروه هایی با عضویت دستگاه های ذیرپر تشکیل دهد.

**ماده 26-** نظارت عالیه بر اجرای مصوبات دولت بر عهده کارگروهی مرکب از وزیر دادگستری، وزیر امور اقتصادی و دارایی، وزیر کشور، معاون برنامه ریزی و نظارت راهبردی ریس جمهور، معاون توسعه مدیریت و منابع انسانی ریس جمهور و معاون حقوقی ریس جمهور و دبیر هیأت دولت است.

#### مواد قانونی وابسته

[سایر قوانین...](#)



سامانه عملیات الکترونیکی مودیان مالیاتی  
بیانیه حریم خصوصی  
شناسنامه خدمات سازمان امور مالیاتی کشور  
سامانه مالیات بر ارزش افزوده

[... سایر سامانه ها](#)

آدرس: میدان امام خمینی، خیابان صور اسرافیل خیابان داور، سازمان امور مالیاتی کشور

کد پستی : 1114943661

صفنوق پستی : 11115 - 1651

تلفنخانه 39903990

کلیه حقوق این سامانه برای سازمان امور مالیاتی کشور محفوظ می باشد.

سازمان امور مالیاتی کشور همواره از پیشنهادات و انتقادات سازنده شما مودیان گرامی استقبال می نماید.



intamedia.ir © 2019